



ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И МЕРОПРИЯТИЯ ЮНЕП ПО РТУТИ

Программа ЮНЕП по ртути

Программа ЮНЕП по ртути была создана (в рамках подразделения ЮНЕП по химическим веществам) по инициативе Совета управляющих ЮНЕП (решение 22/4 часть V Совета управляющих от 7 февраля 2003 г., принятое на его 22-й сессии).

Долгосрочная цель Программы ЮНЕП по ртути заключается в содействии национальным, региональным и глобальным мерам по максимально возможному сокращению или устранению практического применения и техногенной эмиссии ртути и ее соединений, что тем самым поможет в значительной степени уменьшить неблагоприятные глобальные последствия для здоровья человека и окружающей среды, связанные с воздействием этого металла. Ближайшая цель состоит в том, чтобы поощрять все страны к определению соответствующих задач и принятию надлежащих мер на национальном уровне для выявления групп населения и экосистем, находящихся под угрозой, и сокращения техногенных выбросов ртути, оказывающих негативное воздействие на здоровье человека и окружающую среду.

К основным направлениям Программы ЮНЕП по ртути относятся:

- повышение осведомленности о сущности проблем, связанных с ртутным загрязнением, посредством организации региональных информационных семинаров;
- содействие странам в выявлении, планировании и осуществлении действий по смягчению любых проблем, связанных с ртутью;
- разработка методических материалов и необходимого инструментария;
- создание механизма обмена информацией, относящейся к ртути, с использованием Интернета и других средств;
- поддержка усилий правительств и других заинтересованных сторон по формированию и обеспечению функционирования партнерств, осуществляемая прозрачным и подотчетным образом.

В своей деятельности Программа ЮНЕП по ртути руководствуется следующими приоритетами:

- 1) сокращение техногенных выбросов ртути в атмосферу;
- 2) разработка экологически приемлемых решений по управлению ртутьсодержащими отходами;
- 3) сокращение мирового спроса на ртуть, связанного с ее использованием в продукции и технологических процессах;

4) сокращение мирового производства ртути, прежде всего, путем ограничения добычи первичной ртути;

5) разработка экологически приемлемых решений по хранению ртути;

6) участие в ремедиации существующих загрязненных территорий, оказывающих влияние на здоровье населения и состояние окружающей среды;

7) повышение уровня знаний в таких областях, как инвентаризация источников загрязнения, влияние на человека и окружающую среду, экологический мониторинг и социально-экономические воздействия, обусловленные негативным воздействием ртути.

Программой определены две основные области деятельности:

1) организация специальной Рабочей группы открытого состава по ртути для анализа и оценки возможностей усиления добровольных мер, а также разработка новых или адаптация существующих международных правовых механизмов, направленных на снижение рисков, связанных с поступлением ртути в окружающую среду;

2) укрепления партнерств, действующих в рамках Программы ЮНЕП по ртути.

В мае 2003 г. ЮНЕП направила правительствам, межправительственным и неправительственным организациям план работы и график мероприятий во исполнение решения 22/4 V Совета управляющих. ЮНЕП также предложила поддержать как в финансовом, так и техническом отношении деятельность по реализации целей данного решения.

К настоящему времени в рамках Программы ЮНЕП по ртути выполнен ряд организационных мероприятий по созданию потенциала и оказанию технической помощи. В частности, подготовлен целый ряд информационных материалов о рисках, руководства, наборов инструментальных средств и учебных пособий, которые охватывают следующие тематические направления: а) составление кадастров видов (сфер, областей) применения ртути и ее выбросов; б) определение и оценка находящихся под угрозой групп населения; в) информационно-пропагандистская работа с группами населения, находящимися под угрозой, в целях повышения их осведомленности о существующих рисках; г) повышение информированности о продуктах, технологиях и процессах, в которых не используется ртуть, и содействие переходу на такие продукты, технологии и процессы или ответственному использованию ртути; д) возможные меры, технологии контроля и стратегии по предотвращению ртутного загрязнения. Кроме того, были проведены региональные семинары-практикумы по повышению уровня информированности о глобальной проблеме загрязнения окружающей среды ртутью: для 24 стран Азии – в Бангкоке, Таиланд, 26–29 апреля 2004 г.; для 25 англоязычных стран Африки – в Претории, Юж. Африка, 1–4 июня 2004 г.; для 12 стран СНГ – в Киеве, Украина, 20–23 июля 2004 г.; для 19 испаноязычных стран Лат. Америки – в Буэнос-Айресе, Аргентина, 13–16 сентября 2004 г.; для 18 арабоязычных стран Зап. Азии и Африки – в Бейруте, Ливан, 11–14 октября 2004 г.; для 23 франкоязычных стран Африки – в Дакаре, Сенегал, 22–25 ноября 2004 г.; для 14 англоязычных стран Центр. Америки и Карибского бассейна – в Порт-оф-Спейн, Тринидад и Тобаго, 17–20 января 2005 г. Основная цель проведения этих семинаров-практикумов – повысить уровень информированности о проблемах загрязнения ртутью, имеющих глобальный, региональный и местный характер, и оказать странам того или иного региона содействие в выявлении и определении приоритетности связанных с ртутью проблем на национальном и региональ-

ном уровнях. Семинары-практикумы помогли повысить осведомленность о возможных вариантах сокращения видов применения ртути и уменьшения воздействия ее техногенных выбросов. В соответствии с решением 22/4 V Совета управляющих ЮНЕП странам настоятельно предлагается осуществить как незамедлительные, так и долгосрочные действия на национальном, региональном и глобальном уровнях для защиты здоровья человека и окружающей среды от воздействия выбросов ртути, а также обеспечить обмен информацией о проблемах и решениях в целях содействия принятию незамедлительных мер и уменьшению рисков на раннем этапе. Семинары-практикумы также преследовали цель подготовить страны для проведения дальнейших обсуждений о принятии дополнительных мер по решению проблемы устранения неблагоприятных глобальных последствий, связанных с воздействием ртути.

По итогам проведения региональных семинаров-практикумов по повышению уровня информированности были сделаны следующие выводы, учитывающие тот факт, что ситуация с практическим использованием и техногенной эмиссией ртути далеко неоднозначна в различных странах и регионах:

1) Многие страны не располагают подробной информацией об имеющихся у них видах применения, источниках и количествах поступающей в окружающую среду ртути; лишь в некоторых странах составлены относительно подробные национальные кадастры видов применения и выбросов этого металла.

2) Весьма ограниченное число развивающихся стран располагает полными данными об уровнях содержания ртути в различных компонентах окружающей среды. Несмотря на то, что в различных регионах проведены отдельные исследования, они, тем не менее, не могут считаться достаточно полными для их использования в качестве основы при вынесении заключений по всему региону. В некоторых странах (на национальном и региональном уровнях) были осуществлены экспериментальные проекты по изучению распределения ртути в различных компонентах окружающей среды. Однако, по мнению участников семинаров, многие страны нуждаются в проведении дальнейшей работы в этом направлении.

3) Ряд стран испытывают значительные проблемы, обусловленные наличием локальных зон интенсивного ртутного загрязнения (наличие заброшенных промышленных участков, незаконное захоронение ртутьсодержащих отходов), а также незаконной торговли ртутью и ее соединениями.

4) В некоторых странах Африки, Азии и Латинской Америки расширяется кустарная добыча золота с использованием метода амальгамирования, что сопровождается значительной эмиссией ртути и загрязнением окружающей среды на локальном, региональном и даже глобальном уровнях, а также серьезными негативными последствиями для здоровья не только тех, кто занят на таком производстве, и их семей, но и населения близлежащих районов.

5) Существует большая нехватка, особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, современных технологий и соответствующего оборудования, которые необходимы для экологически безопасной переработки ртутьсодержащих отходов и ремедиации и загрязненных территорий.

б) Хотя в международном масштабе имеется обширная информация о стандартных дозах и существуют многочисленные информационные бюллетени о воздействии ртути на здоровье человека, некоторые страны считают, что выполнение их положений в местных условиях может быть сопряжено с определенными трудностями и способно повлечь за собой немало проблем, обусловленных отсутствием технических и финансовых ресурсов.

Были также отмечены следующие общие моменты, характерные для высказанных мнений:

1) Широкую поддержку получило обязательство создать кадастры применения ртути, ее выбросов и зараженных этим металлом участков, а также разработать программы по повышению осведомленности населения и распространению соответствующей информации. Многие правительства, межправительственные организации и неправительственные организации отметили, что могут возникнуть трудности практического характера, поскольку в большинстве развивающихся стран не проводились инвентаризации и отсутствуют технические и финансовые возможности для определения базового уровня. Развитые страны также сталкиваются с определенными трудностями с получением точных инвентарных данных.

2) Хотя большинство правительств выразили свою однозначную поддержку глобальным действиям в отношении ртути, высказывались противоположные точки зрения по вопросу о необходимости разработки мер, имеющих обязательную юридическую силу, и использовании действующих многосторонних природоохранных соглашений для устранения значительного неблагоприятного воздействия ртути и ее соединений в общемировом масштабе.

3) Некоторые правительства считают, что наиболее оптимальный путь продвижения в работе по решению глобальной проблемы ртутного загрязнения заключается в разработке имеющего обязательную юридическую силу документа, охватывающего все аспекты этой проблемы. Цель разработки такого документа должна заключаться в том, чтобы в максимально возможной степени ограничить эмиссию ртути на всех уровнях – национальном, региональном и глобальном. Предполагается, что благодаря такого рода международному соглашению или протоколу развивающиеся страны будут иметь равные возможности с точки зрения получения технической помощи, будут расширены мероприятия по созданию потенциала и подготовке кадров, удастся повысить уровень информированности о вопросах, связанных с ртутью.

4) Другие правительства заявили, что на данном этапе они предпочитают необязательные, а добровольные подходы или подходы, основанные на принятии планов действий, с акцентом на незамедлительные меры, которые позволили бы добиться определенных результатов уже в краткосрочной перспективе. По их мнению, наиболее эффективный и действенный путь консолидации мер в отношении ртути и ускорения их принятия заключается в том, чтобы выделить имеющиеся ресурсы на цели реализации национальных и региональных мер при поддержке и координации их в рамках Программы ЮНЕП по ртути, с использованием положений уже действующих многосторонних природоохранных соглашений в интересах оказания поддержки выполнению этой программы и ее укрепления.

5) Широкое признание получил тот факт, что для успешной реализации последующих мер в отношении ртути – будь то добровольных или имеющих обязательную силу – необходимо обеспечить техническую и финансовую помощь нуждающимся в ней странам. Ряд стран выступают за дальнейшее осуществление и усиление деятельности на национальном и региональном уровнях путем реализации Программы ЮНЕП по ртути и хотели бы и далее рассчитывать на получение помощи в ходе развития этой Программы.

В ходе региональных семинаров-практикумов были также выявлены проблемы, с которыми правительства разных стран сталкиваются при выполнении того призыва, с которым к ним обратился Совет управляющих ЮНЕП, а именно – наметить цели и принять национальные меры по защите здоровья человека и окружающей среды от загрязнения ртутью путем осуществления мер, которые позволили бы сократить или устранить выбросы ртути и ее соединений в окружающую среду. Были высказаны следующие мнения:

1) Многие страны отметили необходимость получения и обобщения данных, необходимых для оптимальной оценки потенциального воздействия ртути и последствий ртутного загрязнения для различных групп населения, растительного и животного мира. Однако во многих развивающихся странах отсутствуют соответствующее лабораторное оборудование, технические возможности и ресурсы для проведения таких исследований. Развитие и укрепление научно-исследовательского потенциала на национальном, субрегиональном и региональном уровнях было выделено в качестве одной из актуальных задач, которую предстоит решить международному сообществу, если оно ставит перед собой цель сократить виды применения и эмиссию ртути в окружающую среду и ее воздействие на природу.

2) Разработка национальных кадастров с анализом существующего положения дел в области производства, импорта, экспорта, запасов, выбросов в окружающую среду, видов применения и удаления продуктов и процессов, содержащих ртуть, рассматривается в качестве основополагающего условия для определения исходной точки в деле принятия дальнейших мер.

3) Следующим важным шагом должна стать разработка плана действий, определяющего комплексную стратегию решения вопросов, связанных с установленными видами применения и выбросами, обусловленными использованием продуктов и процессов, в которых присутствует ртуть. Такой план может быть подготовлен на основе информации, содержащейся в национальном кадастре, и должен служить механизмом определения приоритетов для инициирования последующих мероприятий. В нем следует отразить такие элементы, как обмен информацией, политическая воля, действующие на региональном уровне межправительственные координационные механизмы, согласованные практические мероприятия, создание потенциала и повышение уровня информированности, создание или улучшение инфраструктуры.

4) Хотя во многих странах и имеются отдельные законодательные нормы, определяющие условия и правила обращения с ртутью, должны быть разработаны национальные и региональные законодательства, которые непосредственно касались бы проблематики ртути и были предназначены для регулирования и мониторинга ее импорта и экспорта, производства, использования и незаконной торговли.

5) Наряду с периодическим обзором законодательства исключительное значение для обеспечения соблюдения регламентирующих мер контроля имеет также развитие и укрепление потенциала правоохранительных органов.

6) Осуществление мероприятий по передаче различным странам новых технологий, которые помогли им в деле сокращения выбросов ртути, является необходимым предварительным условием для ликвидации устаревших технологий, основанных на использовании ртути.

7) Создание или дальнейшее совершенствование установок, предназначенных для надлежащей и экологически безопасной рециркуляции и удаления ртути на национальном или региональном уровнях, считается исключительно важным условием для обеспечения успеха предпринимаемых усилий по сокращению или устранению эмиссии ртути в окружающую среду.

8) Разработка информационно-пропагандистских программ для расширения знаний общественности и промышленных кругов о возможных рисках, связанных с наличием ртути в окружающей среде, и о принимаемых на национальном, региональном и международном уровнях ответных мерах в связи с такими рисками имеет исключительное значение для обеспечения широкой поддержки со стороны общественности и успешного осуществления запланированных мероприятий.

9) Многие страны считают, что ЮНЕП могла бы и в дальнейшем выполнять руководящую роль, оказывать помощь в определении приоритетов, предлагать альтернативные решения проблем, связанных с ртутью, и разрабатывать соответствующие информационные материалы для их распространения среди широких слоев общественности.

10) Оказание финансовой и технической помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой является основополагающим вопросом, который должен быть решен, если правительства хотят в ближайшем будущем добиться успеха в предпринимаемых ими усилиях по уменьшению глобального неблагоприятного воздействия ртути на здоровье человека и окружающую среду.

Участники семинаров-практикумов также подчеркнули, что возможности для распространения национального опыта и налаживания региональных партнерских связей или реализации совместных усилий можно было бы использовать в дополнение к национальным мероприятиям. Благодаря проведению семинаров-практикумов были созданы новые возможности для деятельности региональных сетей и удалось также укрепить существующее региональное сотрудничество. Страны проявили глубокую заинтересованность в более тесном взаимодействии и обмене информацией. Семинары-практикумы стали для стран определенного региона тем форумом, на котором они могут встретиться и обсудить общие проблемы, связанные с ртутью.

Глобальное партнерство ЮНЕП по ртути

Общие рамки Глобального партнерства ЮНЕП по ртути, призванного дополнить и поддержать соответствующую деятельность Совета управляющих ЮНЕП в выполнении Программы по ртути, были определены под эгидой Исполнительного директора ЮНЕП в

процессе консультаций с правительствами и другими заинтересованными сторонами. Глобальное партнерство ЮНЕП по ртути рассматривается как динамичный механизм, который может пересматриваться и обновляться на основе практического опыта его применения. Сектора (области) партнерств по ртути были созданы в 2005 г. Советом управляющих ЮНЕП и официально оформлены на совещании Партнеров 1–3 апреля 2008 г., состоявшемся в Женеве, посредством разработки Всеобъемлющей рамочной основы для Глобального партнерства ЮНЕП по ртути. 26 марта 2007 г. Директор-исполнитель ЮНЕП направил в официальные координационные центры письмо по сбору средств, в котором он обратил внимание на решение 24/3 и на необходимость финансирования в поддержку осуществления данного решения, включая работу по линии партнерств. США, например, обязались выделить на поддержку партнерства 1000380 долл.

Во Всеобъемлющей рамочной основе провозглашается общая цель Глобального партнерства ЮНЕП по ртути, а именно: охрана здоровья людей и глобальной окружающей среды от выброса ртути и ее соединений путем сведения к минимуму и, где это практически осуществимо, полного прекращения глобальных антропогенных выбросов ртути в воздух, воду и на суше. Предполагается также, что особое значение будет отводиться возможностям для передачи технологий и оказания помощи на основе партнерских связей, хотя такая деятельность пока носит ограниченный характер.

Глобальное партнерство ЮНЕП по ртути открыто для любых правительств, региональных организаций экономической интеграции, международных организаций, промышленных или деловых организаций, неправительственных организаций/организаций гражданского общества или академических институтов, которые разделяют цель Глобального партнерства. Оно также открыто для любых других субъектов или отдельных лиц, которые договариваются работать в интересах достижения цели Партнерства. Каждый субъект или отдельное лицо, ставшее участником Партнерства, обязуется вносить вклад в форме ресурсов или экспертных знаний в развитие и осуществление партнерской деятельности. Порядок вступления в Партнерства описывается во Всеобъемлющей рамочной основе. Чтобы стать партнером, заинтересованные субъектам или отдельным лицам следует направить письмо в ЮНЕП, в котором они должны заявить о своей поддержке Глобального партнерства ЮНЕП по ртути и своей приверженности достижений его цели, и сообщить, каким образом они намереваются вносить вклад в достижение цели Глобального партнерства ЮНЕП по ртути. Такие письма о намерениях следует направлять по адресу: Руководителю Программы по ртути Подразделения ЮНЕП по химическим веществам.

Глобальное партнерство ЮНЕП по ртути осуществляет свою деятельность через области партнерского сотрудничества, охватывающие приоритеты, которые определены в пункте 19 решения 24/3 Совета управляющих ЮНЕП:

- минимизация и, где это возможно, прекращение поставок ртути с учетом иерархии источников и изъятие ртути с рынка в пользу экологически обоснованного управления;
- сведение к минимуму и, где это практически осуществимо, прекращение непреднамеренных выбросов ртути в воздух, воду и на суше из техногенных источников;
- дальнейшая минимизация и прекращение глобального использования ртути и спроса на нее;

- стимулирование создания безртутных технологий в тех областях, где подходящие экономически обоснованные альтернативные технологии отсутствуют.

В интересах решения этих задач в областях партнерского сотрудничества также следует:

- укреплять потенциал развивающихся стран и стран с переходной экономикой;
- осуществлять обмен информацией.

Партнеры в областях партнерского сотрудничества обязуются, среди прочего:

1) инициировать и проводить деятельность в области партнерского сотрудничества, при необходимости, в координации с другими партнерами;

2) обмениваться информацией в рамках своей соответствующей организации о Глобальном партнерстве ЮНЕП по ртути и областях партнерского сотрудничества;

3) своевременно представлять ведущим партнерам доклады о прогрессе и результатах своей деятельности в рамках областей партнерского сотрудничества, с тем, чтобы эти доклады могли быть использованы для мониторинга и обзора прогресса партнерства, а также оценки результатов партнерства с точки зрения достижения согласованных целей;

4) намечать на основе инициативного подхода дополнительную деятельность, разрабатывать стратегии и изыскивать ресурсы для содействия достижению целей партнерства;

5) согласовывать кандидатуры ведущих партнеров для отдельных областей партнерского сотрудничества;

6) проводить активную работу по мобилизации финансовых средств от имени Глобального партнерства ЮНЕП по ртути.

Ведущий партнер в каждой области партнерского сотрудничества:

1) созывает совещания для планирования работы и другие совещания и председательствует на них;

2) оказывает помощь в разработке бизнес-планов;

3) поощряет предоставление и обмен информацией и стратегиями между всеми отдельными партнерами в области партнерского сотрудничества;

4) осуществляет регулярный обмен и распространение информации, включая предоставление ЮНЕП с целью более широкого публичного распространения докладов о ходе работы, извлеченных уроках и наилучших видах практики;

5) действует в качестве представителя соответствующей области партнерского сотрудничества в Консультативной группе по партнерствам;

6) представляет доклады ЮНЕП от имени области партнерского сотрудничества.

Всеобъемлющая рамочная основа предусматривает учреждение Консультативной группы по партнерствам, функции которой заключаются в поощрении работы в области партнерского сотрудничества; обзоре бизнес-планов областей партнерского сотрудничества, с тем, чтобы консультировать области партнерского сотрудничества по вопросам согласования их бизнес-планов; представлении Директору-исполнителю ЮНЕП докладов об общем прогрессе в работе; предоставлении информации о перекрестных вопросах и извлеченных уроках, стимулируя при этом синергизм и сотрудничество; а также в представлении докладов о деятельности, осуществляемой в рамках Глобального партнерства ЮНЕП по ртути.

Первое совещание Консультативной группы Глобального партнерства по ртути состоялось в Женеве (31 марта – 2 апреля 2009 г.). Одним из итогов этого совещания стали принятые Группой рекомендации, основанные на усилиях, указанных в существующих бизнес-планах областей партнерства, с целью содействия его будущей работе.

К настоящему времени бизнес-планы подготовлены для следующих секторов (областей) партнерства:

- 1) кустарная и мелкомасштабная золотодобыча;
- 2) производство хлора и каустической соды ртутным методом;
- 3) исследование переноса по воздуху и экологической судьбы ртути;
- 4) ртуть в продуктах (изделиях);
- 5) выбросы ртути при сжигании угля;
- 6) регулирование ртутных отходов;
- 7) поставки и хранение ртути;
- 8) производство цветных металлов.
- 9) хранение ртути, выводимой из хлорного производства.

В роли ведущего партнера в секторе партнерства по вопросам кустарной и мелкомасштабной золотодобычи выступает Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО). Целью партнерства является продолжение сокращения и ликвидации применения и выбросов ртути в области кустарной и мелкомасштабной золотодобычи. В этом секторе партнерства была поставлена следующая задача: сокращение спроса на ртуть в кустарной и мелкомасштабной золотодобыче на 50% к 2017 г.

Основные мероприятия включают:

а) два проекта ЮНЕП в рамках «стратегических планов для отдельных стран»: один в Юго-Восточной Азии (с упором на Камбоджу и Филиппины), а другой в Южной Америке (с упором на Перу и Боливию), финансируемые Программой ускоренного «запуска» проектов Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ);

б) строительство установок для улавливания паров ртути, выделяемых в процессе получения золота в районе Амазонки, и глобальное распространение информации об используемой технологии (эта технология была разработана Агентством по охране окружающей среды США и Аргонской национальной лабораторией и реализуется на местах);

в) возглавляемые США и ЮНИДО партнерские усилия по осуществлению регионального проекта с целью сокращения выбросов ртути в Западной Африке, включая текущую работу в Сенегале по сокращению воздействия ртути и снижению ее влияния на здоровье.

В роли ведущего партнера в секторе хлорно-щелочного производства с применением ртутных элементов (партнерство в хлорной промышленности) выступают США. Целью этого партнерства является существенная минимизация и, там где это реально осуществимо, ликвидация глобальных выбросов ртути в воздух, воду и на суше, которые могут производиться объектами по производству хлора и каустической соды. Активным участником этой программы является Всемирный Совет по Хлору (ВСХ). От России в Партнерстве

представлены Ассоциация «РусХлор», Кирово-Чепецкий химкомбинат и Волгоградский «Химпром».

Основные мероприятия в этой области включают:

а) направляемую в ЮНЕП ежегодную отчетность ВСХ по выбросам ртути и ее потреблению в хлорно-щелочной промышленности;

б) российский проект в области хлорно-щелочного производства, направленный на минимизацию выбросов и использования ртути, а также обеспечение экологически безопасного регулирования ртутьсодержащих отходов и возможностей для перехода в конечном итоге на безртутные технологии.

Бизнес-план Партнерства в хлорной промышленности был детально рассмотрен на упомянутой выше сессии Консультативной группы Глобального ртутного партнерства ЮНЕП, состоявшейся в 2009 г. в Женеве. Нарращивание потенциала и компетентности, а также повышение осведомленности в отношении наилучших имеющихся технологий, были признаны важными направлениями деятельности Партнерства наравне со стимулированием добровольного перехода на мембранный способ и другие нертутные технологии. На сессии было также отмечено, что глобальные данные по эмиссии ртути являются в значительной мере неопределенными, и что на планете есть еще места, где ни эмиссия, ни наличие ртути в хозяйственном обороте никак не учитываются. В качестве положительных факторов были отмечены неуклонное уменьшение числа предприятий хлорной промышленности, применяющих ртутный электролиз, и снижение уровня эмиссии ртути предприятиями хлорной промышленности мира (что следует из данных, доложенных ВСХ).

В секторе партнерства по исследованию переноса по воздуху и экологической судьбы ртути в роли ведущего партнера выступает Италия. Цель партнерства состоит в улучшении глобального понимания международных источников выбросов, экологической судьбы и переноса ртути путем ускорения подготовки основательной научной информации, призванной устранить неопределенности и восполнить пробелы в данных по глобальным циклам ртути и их моделям (например, концентрациям в воздухе и скоростям осаждения, отношениям источник–реципиент, переносу по воздуху между полушариями и в глобальных масштабах, а также трансформации и источникам выбросов), путем улучшения обмена информацией (между учеными, между учеными и политиками), оказания технической помощи и проведения обучения, где это возможно, в поддержку подготовки критически необходимой информации.

Основные мероприятия включают:

а) подготовку доклада партнерства об экологической судьбе и переносу ртути, в котором будет описано состояние вопроса о ее глобальных выбросах, приведены данные воздушного мониторинга и воздушного моделирования и дан обзор поведения ртути в атмосферных процессах на уровне полушарий и в глобальных масштабах, а также определены потребности в дополнительных исследованиях;

б) тестирование в полевых условиях инструментария для выявления и выражения в количественном отношении выбросов ртути в Азиатском регионе при финансировании из средств Целевого фонда ЮНЕП по ртути.

В секторе партнерства «Ртуть в продуктах (изделиях)» в роли ведущего партнера выступают США. Целью этого партнерства является постепенное сокращение и в конечном итоге ликвидация ртути в продуктах, а также устранение ее выбросов в ходе производства и других промышленных процессов посредством внедрения экологически обоснованных процессов производства, транспортировки, хранения и удаления ртути и ее соединений. На 2017 г. поставлен ряд количественных целей по различным категориям товаров (включая аккумуляторы, лампы, зубные амальгамы, приборы для измерения и управления, электрические и электронные устройства, косметическая и фармацевтическая продукция, традиционные и ритуальные виды применения ртути).

Основные мероприятия в этой области включают:

а) проекты в области здравоохранения, направленные на уменьшение масштабов применения ртутьсодержащих приборов, включая проекты в Аргентине, Китае, Коста-Рике, Мексике и Чили;

б) работу секретариата Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением по созданию потенциала и распространению передовой практики управления для решения проблемы отходов ртути, полученных из продуктов здравоохранения и в других секторах, где решается проблема ртути в продуктах;

в) семинары по повышению осведомленности на тему «Ртуть в продуктах» в Латинской Америке и Азии в 2006 и 2007 г.;

г) мероприятия по планированию инвентаризации запасов ртути и управлению связанными с ней рисками, спонсируемые США и осуществляемые через Учебный и научно-исследовательский институт ООН в Панаме, Чили, Эквадоре и Южной Африке.

Ведущим партнером в секторе «Выбросы ртути при сжигании угля» является Центр чистого угля Международного энергетического агентства (МЭА). Целью этого партнерства является продолжение усилий по минимизации и ликвидации, там, где это возможно, выбросов ртути при сжигании угля. Хотя на данном этапе никаких количественных целей для этого сектора партнерства поставлено не было, это положение может измениться с подготовкой окончательного варианта доклада ЮНЕП по атмосферным выбросам, в котором будет приведена информация о тенденциях эмиссии ртути. Этот доклад должен дать партнерству возможность провести более углубленную оценку фонового сценария и наметить цель на будущее.

Основные мероприятия включают:

а) разработку руководящих материалов по содействию сокращению выбросов ртути при сжигании угля;

б) разработку трехлетнего проекта, который должен начаться в 2009 г. при финансировании со стороны Европейской комиссии, направленного на сокращение выбросов ртути при сжигании угля в энергетическом секторе (этот проект направлен на разработку руководящего материала по вопросу о том, как оптимизировать методики контроля за несколькими загрязнителями, включая парниковые газы, и энергоэффективность с целью сокращения выбросов ртути; сбор информации с целью повышения точности инвентаризации будущих выбросов в этом секторе; осуществление пилотных исследований);

в) публикация документа Центра чистого угля МЭА «Экономика контроля за ртутью»;

г) публикация подборки всемирных данных Европейской цементной ассоциации о статусе выбросов ртути из печей для обжига цемента;

д) совместная работа России и США по созданию малозатратной технологии для совершенствования контроля за загрязнением воздуха на российских электростанциях.

В секторе партнерства «Регулирование ртутных отходов», который был создан в начале 2008 г., в качестве ведущего партнера выступает правительство Японии. Цель этого партнерства состоит в минимизации и, там где это реально осуществимо, ликвидации непреднамеренных выбросов ртути в воздух, воду и на суше из отходов и соединений ртути, следуя подходу, основанному на управлении жизненным циклом. 12-13 марта 2009 г. состоялась первая личная встреча участников партнерства по отходам, призванная содействовать обмену информацией между партнерами и рассмотрению других вопросов, таких как индикаторы.

Основные мероприятия в этой области включают:

а) разработка руководства для осуществления важных элементов Технического руководства Базельской конвенции по экологически обоснованному регулированию ртутных отходов;

б) проект подразделения ЮНЕП, занимающегося химическими веществами, «Регулирование ртути и ртутьсодержащих отходов», призванный повысить технический потенциал оценки, управления и снижения рисков для здоровья человека и окружающей среды, которые вызывают ртуть и ртутьсодержащие отходы, в Буркина-Фасо, Камбодже, Пакистане, Филиппинах и Чили;

в) проект секретариата Базельской конвенции «Разработка программы создания потенциала и технической помощи с целью сокращения и предотвращения загрязнения ртутью», направленный на осуществление инвентаризации отходов ртути в национальных масштабах и подготовку планов управления ими в Аргентине, Коста-Рике и Уругвае.

Проект бизнес-плана в секторе партнерства «Поставки и хранение ртути» подготовлен ЮНЕП (прежде всего, Сектором по химическим веществам Отдела технологии, промышленности и экономики ЮНЕП) в сотрудничестве с заинтересованными лицами. Ведущего партнера для этих областей пока не нашлось. Такой ведущий партнер необходим для координации деятельности, которая должна активно проводиться в этих областях.

Основные первоначальные мероприятия в этой области включают:

а) проект в области первичной добычи ртути в Кыргызстане, спонсорами которого выступают Швейцария, США и Норвегия;

б) проекты в области хранения ртути, начатые в Азиатско-Тихоокеанском регионе и в Лат. Америке, а также в регионах Карибского бассейна, спонсором которых выступает Норвегия.

Проект бизнес-плана в секторе партнерства «Производство цветных металлов» также подготовлен ЮНЕП (Сектором по химическим веществам Отдела технологии, промышленности и экономики ЮНЕП) в сотрудничестве с заинтересованными лицами. В

этой области деятельность еще не началась. Ведущего партнера в этом секторе партнерства пока не нашлось.

Партнерство по хранению ртути, выводимой из хлорного производства было учреждено на сессии Консультативной Группы Глобального ртутного партнерства ЮНЕП, состоявшейся 31 марта – 2 апреля 2009 г. В круг интересов данного партнерства входят вопросы дальнейшей судьбы ртути, списанной со службы в ртутном электролизе, и вопросами выбора складских мощностей (подземных, например, соляных шахт, или надземных – типа специальных складских сооружений и т. п.). Руководство ВСХ высказало намерение о тесном сотрудничестве с новым партнерством, в том числе, путем прямого вступления в него. Институт Хлора США полагает, что цель ВСХ в новом Партнерстве должна состоять в том, чтобы добиться от партнерства поддержки таких методов хранения ртути, которые были бы совместимы с методами, официально одобренными в Европе и США. Это одобрение должно быть получено после тщательных исследований и работ по оценке риска. Необходимо отметить, что Ассоциация «РусХлор» направила руководству ВСХ согласие на свое вступление в партнерство по хранению ртути, выводимой из хлорного партнерства. Известно, что 22 декабря 2008 г. Еврокомиссия официально одобрила добровольное обязательство, взятое на себя европейскими производителями хлора, нацеленное на обеспечение неограниченно длительного безопасного хранения тысяч тонн ртути, выведенной из хозяйственного оборота прежде всего в результате конверсии производств хлора по ртутному методу. В рамках этого добровольного обязательства «ЕвроХлор» должен обеспечить безопасное хранение излишков ртути, начиная с того момента, когда в 2011 г. вступит в силу запрет на экспорт ртути из Евросоюза. Хотя в силу нового законодательства безопасное хранение ртути является обязательным, «ЕвроХлор» взял на себя дополнительные обязательства. Они, в частности, включают в себя сбор излишков ртути на ликвидируемых производственных мощностях ртутного электролиза, транспортировку собранной ртути в предварительно проверенных на герметичность стальных контейнерах и хранение этой ртути предпочтительно в глубоких соляных шахтах. Эти шахты выбраны в качестве предпочтительного места хранения по причине того, что благодаря практически нулевой влажности в них невозможна коррозия емкостей. Эта добровольная инициатива была официально одобрена Еврокомиссией. Министерство Энергетики США недавно получило от Конгресса указание разработать складские комплексы, пригодные для хранения ртути так, чтобы списанную ртуть можно было хранить там неограниченно долго. Отдел по Химии Хлора Американского Химического Совета и Институт Хлора США должны осуществлять надзор за этой разработкой, курировать ее, а также, если это окажется необходимым, принимать непосредственное участие в работе. Министерство Обороны США также провело серьезную исследовательскую работу с целью выяснения наилучшей организации постоянного хранения списанной в их системе ртути.

Специальная Рабочая группа открытого состава по ртути

На своей 24-й сессии (Найроби, 5–9 февраля 2007 г.) Совет управляющих ЮНЕП принял решение 24/3 IV – последнее (на то время) в серии его решений по ртути. В нем

Совет управляющих констатировал, что, несмотря на прогресс, достигнутый с 2005 г. в рамках Программы ЮНЕП по ртути, требуются дополнительные международные меры долгосрочного характера, призванные содействовать сокращению связанных с ртутью рисков для здоровья человека и окружающей среды, и что необходимо рассмотреть более эффективные добровольные меры и новые или существующие международно-правовые документы в качестве вариантов решения проблемы, порождаемой ртутью. Этим же решением Совет управляющих ЮНЕП учредил *Специальную рабочую группу открытого состава по ртути* (РГОС) из числа представителей правительств, региональных организаций экономической интеграции и заинтересованных субъектов для рассмотрения и анализа вариантов более эффективных добровольных мер и новых или существующих международно-правовых документов с целью решения глобальных проблем, обусловленных воздействием ртути. Решение предусматривало также проведение двух совещаний РГОС, одного до 10-й специальной сессии Совета управляющих ЮНЕП/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров (февраль 2008 г.) и другого до 25-й очередной сессии Совета/Форума (февраль 2009 г.). Рабочей группе также поручено представить доклад о ходе своей работы Совету/Форуму на его 10-й специальной сессии и окончательный доклад с изложением всех высказанных мнений, а также вариантов и любых принятых консенсусом рекомендаций Совету/Форуму на его 25-й очередной сессии.

Деятельность РГОС направляется перечисленными выше глобальными приоритетами в отношении ртутного загрязнения.

В качестве стратегической задачи в сфере «ограничения мирового использования ртути» РГОС определила сокращение производства первичной ртути, добываемой непосредственно или в качестве побочного продукта добычи других полезных ископаемых. К настоящему времени намечены следующие доступные меры:

- определить иерархию источников ртути, отдающую приоритет вторичному использованию существующей ртути перед добычей нового металла;
- ограничить добычу первичной ртути и добиться ее постепенного прекращения;
- ограничить продажи ртути, получаемой в качестве сопутствующего продукта при добыче других полезных ископаемых, и добиться ее постепенного прекращения; потребовать от горнодобывающих компаний обеспечить хранение сопутствующей ртути в экологически приемлемых хранилищах;
- во время поэтапного сокращения добычи ртути разрешить горнодобывающим компаниям приобретать и продавать ртуть из существующих источников (например, из излишков, образующихся в хлорно-щелочной промышленности, или стратегических резервов) вместо добычи первичного металла.

1-е совещание РГОС состоялось 12-16 ноября 2007 г. в Бангкоке (в Центре конференций ООН), Таиланд. В работе совещания приняли участие представители 91 правительства, 1 региональной организации экономической интеграции, 7 межправительственных организаций и 29 организаций гражданского общества. Среди прочих вопросов, включенных в повестку 1-го Совещания, РГОС рассмотрела вопросы о том, какие существуют меры реагирования и стратегии, насколько осуществимы и эффективны добровольные и юридически обязательные подходы и как их можно было бы реализовать (доклад

«Анализ возможных вариантов решения глобальных проблем с целью уменьшения рисков, обусловленных выбросами ртути», подготовленный Центром международного права окружающей среды). При обсуждении этих вопросов участники опирались на подготовленное секретариатом ЮНЕП исследование вариантов глобального контроля над ртутью (UNEP(DTIE)/Hg/OEWG.1/2) и исходили из приоритетов, указанных в пункте 19 решения 24/3 IV. Этими семью приоритетами являются:

- 1) уменьшение атмосферных выбросов ртути из антропогенных источников;
- 2) поиск экологически обоснованных вариантов решений проблемы регулирования отходов, состоящих из ртути и ртутных соединений;
- 3) уменьшение глобального спроса на ртуть, который обусловлен использованием этого вещества в продуктах и производственных процессах;
- 4) уменьшение в глобальном масштабе предложения ртути, в том числе рассмотрение вопроса об ограничении первичной добычи и учет иерархии источников,
- 5) поиск экологически рациональных вариантов хранения ртути;
- 6) рассмотрение вопроса о восстановлении существующих загрязненных участков, которые оказывают пагубное воздействие на здоровье человека и санитарии окружающей среды;
- 7) расширение базы знаний в таких областях, как кадастры, воздействие на здоровье человека и окружающую среду, экологический мониторинг и социально-экономические последствия ртутного загрязнения.

РГОС также обсудила рамочную основу, опираясь на которую можно было бы наилучшим образом осуществлять меры реагирования, включая вопрос о том, в какой степени для этого подойдут различного рода юридически обязательные и добровольные меры.

Второе совещание РГОС по ртути состоялась 6–10 октября 2008 г. в Найроби (Кения), на котором были рассмотрены различные организационные вопросы, Доклад о мероприятиях в рамках Программы ЮНЕП по ртути, Обзор и оценку вариантов более эффективных добровольных мер и новых или существующих международных правовых документов, а также *общие элементы всеобъемлющей рамочной концепции по ртути*, в совокупности образующие всеобъемлющий подход, который может потребоваться для рассмотрения и разрешения глобальной проблемы ртути. Они также могут служить руководящими указаниями к действиям на национальном, региональном и глобальном уровнях. В предлагаемых элементах охвачены приоритеты, определенные Советом управляющих в пункте 19 решения 24/3 IV; весь спектр возможных мер реагирования, определенных Рабочей группой во время своих обсуждений; и другие действия, связанные с реализацией предлагаемой концепции и ее административным обеспечением. В этих элементах отражены особые потребности и положение развивающихся стран и стран с переходной экономикой, в том числе необходимость улучшения знаний и оказания им дополнительной финансовой и технической поддержки. Последовательность, в которой перечислены элементы, не означает какой бы то ни было приоритетности в их применении. РГОС отметила, что эти элементы не зависят от возможных условий их реализации, не вынесла никакого суждения по поводу того, должны ли быть эти условия юридически обязательными или добровольными, а также признала, что окончательное включение в рамочную концепцию

и реализация этих элементов могут варьироваться в зависимости от юридически обязательного или добровольного характера условий их применения, их финансовых последствий и наличия финансовых ресурсов, их приоритизации и временных рамок осуществления, а также от того, на каком уровне – местном, национальном или глобальном – их можно было бы осуществлять.

Суть элементов всеобъемлющей рамочной концепции по ртути сводится к следующему.

А) Элементы, составляющие проблему. Они формируют контекст для реагирования на вызовы, обусловленные ртутью, и являются подтверждением намерения участников принять их. К ним относятся:

- выражение политической приверженности;
- перечень принципов, лежащих в основе рамочной концепции, который охватывает соответствующие Рио-де-Жанейрские декларации и, в частности, принцип общей, но дифференцированной ответственности, а также описание сферы его охвата;
- изложение цели рамочной концепции (например, защищать здоровье людей и глобальную окружающую среду от эмиссии ртути и ее соединений на всем протяжении цикла их жизни путем минимизации и, когда это практически возможно, окончательного прекращения поступления ртути антропогенного происхождения в воздух, воду и почву в масштабах всего мира).

Б) Конкретные действия по решению проблем, вызванных ртутью. Данные элементы представляют собой конкретные обязательства или действия, которые страны и другие заинтересованные стороны, возможно, пожелают взять на себя или предпринять для достижения общей цели рамочной концепции. Они включают:

1. *Сокращение поставок ртути.* Одной из целей рамочной концепции могло бы быть сведение к минимуму количества высвобождающейся в биосферу ртути за счет сокращения общемирового объема ее поставок. Эту цель можно достичь с помощью соответствующих задач, целевых показателей или графиков, предусматривающих сокращение или прекращение поставок ртути из целого ряда разнообразных источников, включая следующие: а) первичная добыча; б) выведенные из эксплуатации хлорно-щелочные электролизеры; в) запасы ртути; г) ртуть, образующаяся при добыче как побочный продукт; д) ртуть, образующаяся в процессе рециркуляции и поступающая из других источников. Сокращения общемирового объема поставок можно было бы добиваться путем постановки соответствующих задач и установления целевых показателей или графиков для уменьшения числа источников поступления ртути или, при наличии практических возможностей, посредством их ликвидации, признавая при этом необходимость ее дальнейшего использования при отсутствии легкодоступных заменителей с учетом иерархической структуры источников. Можно было бы рассмотреть возможность запрещения первичной добычи на новых месторождениях и ее постепенного прекращения на существующих, приняв во внимание обстоятельства, в которых находятся страны.

2. *Снижение спроса на ртуть, предназначенную для использования в продуктах и процессах.* Промышленные и другие процессы, в которых используется ртуть, могут приводить к значительным воздействиям на людей и к эмиссии ртути в окружающую среду.

Из-за ртутьсодержащих продуктов увеличивается количество ртути, присутствующей в потоках отходов, вследствие чего повышается вероятность ее окончательного высвобождения в среду обитания. Цель действий, описанных в этом пункте, заключается в минимизации таких воздействий и сведении к минимуму количества высвобождающейся ртути за счет снижения спроса на ртуть, предназначенную для использования в продуктах и процессах. Этого можно добиться путем подготовки и – при наличии практических возможностей – реализации таких действий, как:

а) установление конкретных страновых, секторальных или глобальных задач, целевых показателей или графиков работы для снижения спроса, например, в связи с: 1) запрещением строительства новых производственных объектов или расширения существующих; 2) постепенным прекращением использования ртути в продуктах и процессах до наступления сроков, конкретно оговоренных для каждого важного продукта или процесса; 3) разработкой норм содержания ртути в лампах и других продуктах, для которых не существует безртутных заменителей;

б) разработка информационных инструментов или политики с целью содействия разработке и использованию заменителей или видоизмененных материалов, продуктов и процессов;

в) применение наилучших имеющихся методов и наиболее экологичной практики (включая использование безртутных заменителей) или использование равноценных мер для снижения спроса в таких секторах, как: 1) кустарная и мелкомасштабная добыча золота; 2) производство винилхлоридных мономеров и хлорщелочной продукции; 3) продукты и упаковка; 4) зубоврачебная практика.

3. *Сокращение масштабов международной торговли ртутью.* Цель действий, описанных в этом пункте, заключается в том, чтобы свести к минимуму вредные воздействия ртути за счет сокращения масштабов международной торговли ею, признав в то же время, что торговля ею может быть необходима, например, когда речь идет о существенно важных продуктах или процессах, для которых не существует подходящих заменителей, а также способствовать экологически рациональному регулированию ртути. Торговля ртутью облегчает ее оперативную поставку на многих внутренних рынках, способствуя сохранению низкого уровня цен и высокого уровня спроса. Вследствие торговли ею, а также из-за торговли ртутьсодержащими соединениями и продуктами ртуть распространяется в широких масштабах, в частности попадает в районы, где не существует практики экологически рационального регулирования ртути и ртутьсодержащих отходов. В увязке с мерами по сокращению объема поставок и снижению уровня спроса следует предпринять соответствующие действия, которые могут включать в себя:

а) ограничение или постепенное прекращение торговли элементарной ртутью и в соответствующих случаях рассмотрение аналогичных мер в отношении соединений ртути;

б) сокращение масштабов торговли ртутьсодержащими продуктами;

в) применение к торговле ртутью процедуры предварительного обоснованного согласия;

г) создание системы представления данных для осуществления контроля за торговлей ртутью.

4. *Сокращение атмосферных выбросов ртути.* Цель действий, описанных в этом пункте, заключается в том, чтобы сократить, минимизировать и, когда это практически возможно, устранить атмосферные выбросы ртути из антропогенных источников в основных секторах. Следует принять во внимание подходы, предполагающие одновременный охват большого числа загрязнителей и обеспечивающие в борьбе сразу с несколькими из них такие выгоды, которые отражают другие национальные и глобальные приоритеты в области охраны здоровья человека и окружающей среды. Этого можно добиться с помощью следующих мер:

а) разработка национальных стратегий осуществления или, когда это целесообразно, региональных или субрегиональных стратегий, в которых можно было бы предусмотреть: 1) оценку нынешних и прогнозируемых выбросов; 2) оценку эффективности законов и политики, предусматривающих регулирование выбросов; 3) действия, направленные на то, чтобы сократить и, когда это практически возможно, прекратить выбросы в результате ее целевого использования и свести к минимуму непреднамеренные выбросы; 4) периодический обзор осуществляемых стратегий и предпринимаемых действий; 5) установление графика осуществления стратегии;

б) разработка применительно к основным источникам выбросов глобальных, национальных и секторальных стратегий выполнения задач по их сокращению, целевых показателей и соответствующих графиков работы. В некоторых секторах, в частности в секторе кустарной и мелкомасштабной добычи золота, крайне важное значение будет иметь рассмотрение возможности осуществления комплексной деятельности по разработке месторождений, обеспечивающей сокращение или устранение выбросов;

в) содействие разработке и использованию заменителей или видоизмененных материалов, продуктов и процессов;

г) для новых источников: 1) постепенный переход к использованию наилучших имеющихся методов или равноценных мер в отношении выявленных источников и содействие использованию наиболее экологичной практики; 2) содействие использованию наилучших имеющихся методов или равноценных мер и наиболее экологичной практики применительно к другим ключевым секторам;

д) для существующих источников – содействие использованию наилучших имеющихся методов, наиболее экологичной практики, экологически рациональной технологии или равноценных мер в основных секторах в соответствии с национальными имплементационными стратегиями при максимально возможном учете глобального сценария в этих основных секторах согласно соответствующей имплементационной стратегии.

5. *Обеспечение экологически рационального регулирования ртутьсодержащих отходов.* Цель действий, описанных в этом пункте, состоит в том, чтобы уменьшить количество высвобождающейся ртути антропогенного происхождения посредством экологически рационального регулирования ртутьсодержащих отходов. Этого можно добиться с помощью следующих мер:

а) разработка и содействие выполнению руководящих указаний в отношении наилучших имеющихся методов и наиболее экологичной практики с использованием подхода, основанного на учете жизненного цикла, с той целью, чтобы: 1) сократить объем обра-

зования ртутьсодержащих отходов; 2) содействовать отдельному сбору, сортировке, перевозке и экологически рациональной обработке ртутьсодержащих отходов; 3) сократить количество ртути, высвобождающейся на мусоросжигательных заводах и свалках;

б) осуществление тесного сотрудничества с соответствующими органами Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением с той целью, чтобы: 1) ограничить или постепенно прекратить торговлю ртутьсодержащими отходами или соединениями ртути, за исключением тех случаев, когда она осуществляется с целью обеспечения их экологически рациональной утилизации или удаления, особенно при отсутствии в экспортирующей стране объектов, отвечающих требованиям экологической безопасности; 2) продолжать дальнейшую разработку и осуществление технических руководящих принципов Базельской конвенции по экологически рациональному регулированию ртутьсодержащих отходов и оказывать развивающимся странам и странам с переходной экономикой содействие в выполнении этих руководящих принципов.

6. Поиск экологически рациональных вариантов решения проблемы хранения ртути.

Ртуть – это компонент химического состава земных недр, который невозможно уничтожить. С ртутью из антропогенных источников необходимо обращаться так, чтобы уменьшить возможность ее высвобождения в окружающую среду. Цель действий, описанных в этом пункте, состоит в том, чтобы уменьшить или довести до нуля количество ртути, высвобождающейся из запасов ртути и отходов, за счет разработки и использования экологически рациональных долгосрочных вариантов решения проблемы ее хранения на национальном, региональном и субрегиональном уровнях. Этого можно добиться с помощью следующих мер:

а) разработка и содействие выполнению руководящих указаний в отношении наилучших имеющихся методов и наиболее экологичной практики, а также определение роли различных субъектов, включая потребителей и производителей, и возложение на них общей ответственности за: 1) окончательное, долговременное или кратковременное хранение; 2) рациональное обращение с существующими запасами;

б) осуществление тесного сотрудничества с соответствующими органами Базельской конвенции в вопросах регулирования ртутьсодержащих отходов и их перевозки.

7. Решение проблемы ремедиации существующих загрязненных объектов. Вследствие значительных масштабов использования ртути в современную эпоху большое количество ртути присутствует в хвостохранилищах шахт и рудников, на свалках, сильно загрязненных промышленных объектах и в других местах. На таких объектах постоянно существует угроза того, что в будущем произойдет ее высвобождение. Цель действий, описанных в этом пункте, состоит в том, чтобы сократить количество высвобождающейся ртути и снизить вероятность ее высвобождения в будущем посредством ремедиации существующих загрязненных объектов. Этого можно достичь с помощью следующих мер:

а) разработка и применение стратегий и методологий выявления, оценки, приоритизации и ремедиации загрязненных объектов;

б) разработка и содействие выполнению руководящих принципов выявления загрязненных ртутью объектов и руководящих указаний в отношении наилучших имеющихся методов и наиболее экологичной практики: 1) для предотвращения распространения ртут-

ного загрязнения; 2) для целей управления загрязненными объектами и, если это практически возможно, их ремедиации и реабилитации.

8. *Расширение знаний.* Данные, информация и научные исследования по ртути могли бы сформировать и углубить понимание и наладить и улучшить координацию действий, а также содействовали бы улучшению оценки рисков и управления рисками в связи с проблемами, вызванными ртутью. Для многих стран улучшение базы знаний и повышение доступности соответствующей информации является важной предпосылкой к осуществлению действий, описанных выше в разделах 1-7. Цель действий, описанных в этом разделе, состоит в том, чтобы расширить знания за счет восполнения пробелов в данных и информации о ртути. Этого можно достичь за счет разработки и улучшения:

а) сводов данных о ее использовании, потреблении и высвобождении в окружающую среду в странах;

б) мониторинга нынешнего уровня содержания ртути в различных средах;

в) оценок воздействия ртути и ртутьсодержащих соединений на здоровье людей, особенно уязвимых сообществ, и на окружающую среду, а также мероприятий по распространению соответствующей информации;

г) информации о переносе ртути, ее превращениях, кругообороте в окружающей среде и «экологической судьбе»;

д) информации о коммерческих операциях с ртутью и ртутьсодержащими продуктами и торговле ими;

е) усовершенствованных форм сбора существующей информации и обмена ею.

В) Межсекторальные проблемы, связанные с осуществлением. Элементы, перечисленные в настоящем разделе, включают в себя меры, которые правительства, возможно, пожелают осуществить для повышения вероятности того, что их усилия по решению вызванных ртутью проблем в рамках любой принятой рамочной концепции будут эффективными. Они могли бы предусматривать осуществление следующих действий или тех или иных их вариантов:

а) обеспечение обмена информацией посредством использования существующих или создания новых процедур, практики и механизмов обмена информацией о борьбе с ртутью, включая, когда это целесообразно: 1) определение национальных координационных центров; 2) использование механизма обмена информацией и ее распространения;

б) повышение уровня осведомленности населения посредством использования существующих или создания новых процедур, практики и механизмов;

в) осуществление имплементационных стратегий, которые: 1) разработаны и осуществляются на национальном, региональном и субрегиональном уровнях; 2) являются доступными для общественности; 3) периодически пересматриваются и обновляются;

г) мониторинг, подготовку и представление отчетности и проведение обзоров, включая: 1) самомониторинг осуществления стратегий; 2) подготовку и представление отчетности об осуществлении;

д) признание особых нужд развивающихся стран и стран с переходной экономикой в целях оказания им адекватной и достаточной финансовой и технической помощи с учетом Балийского стратегического плана по оказанию технической поддержки и созданию по-

тенциала, который: 1) обеспечивает предоставление новых и дополнительных финансовых ресурсов и экологически адекватной технической помощи и технологической поддержки в деле создания и укрепления потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой в целях осуществления экологически адекватных действий, согласующихся с их стратегиями сокращения масштабов нищеты; 2) обеспечивает использование новых или существующих возможностей и процессов для содействия предоставлению ресурсов и помощи, в том числе, например, по линии программы партнерства ЮНЕП по ртути; 3) периодически рассматривается на предмет его эффективности;

е) предусматривает оценку эффективности и рассмотрение обязательств, включая: 1) периодическую оценку эффективности рамочной концепции по ртути с точки зрения реализации ее целей; 2) определение того, достаточными ли являются действия и обязательства, осуществляемые и принятые в соответствии с рамочной конвенцией, или же существует необходимость в их пересмотре.

Г) Руководящие указания в отношении политики и административное обеспечение. Элементы, описанные в настоящем разделе, касаются общих руководящих указаний в отношении политики, общего контроля за выполнением рамочной концепции и ее административного обеспечения. Они могли бы включать в себя руководящие указания по вопросам политики или процедуры общего контроля и меры административной поддержки и должны основываться на признании необходимости усиления сотрудничества и координации действий с органами Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, а также с компетентными международными организациями и межправительственными и неправительственными органами.

РГОС также изучила возможные способы реализации элементов рамочной концепции по ртути. Были определены два основных варианта. Хотя каждый из вариантов получил значительную поддержку от различных участников, представлявших правительства, Рабочая группа не достигла по ним консенсуса. Основными вариантами являются:

- 1) новая самостоятельная юридически обязательная конвенция по ртути;
- 2) более эффективные добровольные меры.

Элементы всеобъемлющей рамочной концепции по ртути и возможные способы их реализации были затем представлены и рассмотрены на 25-й сессии Совета управляющих, состоявшейся в Найроби 16–20 февраля 2009 г.

Глобальная конвенция по ртути

На своей 25-й сессии в разделе III решения 25/5 («Регулирование химических веществ, включая ртуть»), принятом 20 февраля 2009 г., Совет управляющих ЮНЕП постановил подготовить **имеющий обязательную юридическую силу документ по ртути** и просил Директора-исполнителя ЮНЕП учредить межправительственный комитет для ведения переговоров с целью подготовки этого документа, работа которого начнется в 2010 г. Для подготовки к работе межправительственного комитета для ведения переговоров Совет управляющих также просил Директора-исполнителя созвать Специальную рабочую группу открытого состава для проведения одного совещания во второй половине 2009 г. в

целях обсуждения приоритетов переговоров, расписания и организации работы межправительственного комитета для ведения переговоров. Предполагается, что на своей первой сессии межправительственный комитет для ведения переговоров по подготовке глобального имеющего обязательную юридическую силу документа по ртути должен будет согласовать правила процедуры для проведения своих сессий. Возможные варианты включают применение правил процедуры Совета управляющих ЮНЕП (с соответствующими изменениями) по отношению к распорядку его работы, как в случае со Специальной рабочей группой открытого состава по ртути, или принятие собственных правил процедуры, как в случае с недавно созданными аналогичными межправительственными комитетами для ведения переговоров по международным имеющим обязательную юридическую силу документам.

Следует отметить, что к настоящему времени более 140 стран согласились начать подготовку глобального соглашения (международной конвенции) по ртути, направленного на снижение загрязнения, вызванного этим тяжелым металлом. Конвенция будет включать в себя как юридически обязывающие статьи, так и обязательства, которые участники будут брать на себя добровольно. Кроме того, страны договорились о том, что в период подготовки соглашения будут приниматься конкретные меры, которые позволят существенно снизить загрязнение ртутью еще до вступления соглашения в силу. К таким мерам, в частности, относятся поддержка усилий стран по безопасному хранению запасов ртути, сокращение поставок и использования ртути при золотодобыче, а также сокращение использования ртути в товарах, таких как термометры. Официально переговоры по соглашению начнутся в 2010 г. и продлятся до 2013 г. Такое решение во многом стало возможно благодаря тому крутому изменению, которое в последнее время претерпела позиция США. Дело в том, что теперь США декларируют свою поддержку разработке и принятию юридически обязывающего механизма реализации целей подобной Конвенции. Со своей стороны, Евросоюз предпочёл бы, чтобы подобная конвенция по ртути прорабатывалась в течение 6 лет. Ранее ни Индия, ни Китай не поддерживали идею такой Конвенции, но, после того, как эти страны получили гарантии соответствующей финансовой помощи, они присоединились к большинству стран мира.

На 25-й сессии Совета управляющих ЮНЕП также удалось согласовать принципы применения тех условий, которые будут сформулированы в новой Конвенции по ртути. Было решено, что требования, налагаемые данной Конвенцией на хлорную промышленность и на промышленность производства ПВХ, будут типичными «мягкими» и направленными главным образом на сокращение эмиссии и применения ртути в указанных производствах, на ограничение торговли эти металлом и на решение проблем ртутьсодержащих отходов. Представители хлорной промышленности добились отказа от введения в Конвенцию жестких требований конверсии технологических процессов, применяющих ртуть. Немаловажно и то, что согласованный текст не отдает никакого предпочтения той ртути, которая обращается в хлорной промышленности. Суть предложений представителей хлорной промышленности сводится к положению о том, что, сохраняя неизменным курс на создание новых производств хлора только на основе мембранного метода, необходимо поддерживать остающиеся действующие производства на должном техническом

уровне, сокращать потребление ртути на них и активно проводить работы по ее регенерации и демеркуризации оборудования и строительных конструкций, а также ремедиации территорий, прилегающих к производствам. Постепенный же перевод предприятий по производству хлора на мембранный метод следует начинать по мере технической и инвестиционной готовности. Эта стратегическая линия вполне соответствует линии, которой придерживается ЮНЕП в ходе разрабатываемой Глобальной конвенции по ртути, в которой основной упор делается не на бескомпромиссный ускоренный вывод из эксплуатации хлорных производств по ртутному методу, а на максимальное сокращение ее эмиссии в окружающую среду.

19–23 октября 2009 г. в Бангкоке состоялось совещание Специальной рабочей группы открытого состава по подготовке к работе межправительственного комитета для ведения переговоров по ртути. В этом совещании приняли участие представители 101 правительства (в том числе, от России), 1 региональной организации экономической организации, 6 межправительственных организаций и ряда неправительственных организаций. Среди прочих вопросов, на совещании был заслушан Доклад о деятельности в рамках Программы ЮНЕП по ртути и обсуждались вопросы, связанные с подготовкой к работе межправительственного комитета для ведения переговоров с целью разработки глобального имеющего обязательную юридическую силу документа по ртути, и предложенный секретариатом проект правил процедуры межправительственного комитета для ведения переговоров по подготовке глобального имеющего обязательную юридическую силу документа по ртути. Все выступавшие представители высказались в поддержку процесса переговоров и обязались работать в конструктивном духе для достижения цели принятия имеющего обязательную юридическую силу документа по ртути. Также было выражено общее мнение о том, что решение 25/5 Совета управляющих ЮНЕП обеспечивает прекрасную основу для переговоров по соглашению, которое будет успешно противостоять вызовам, обусловленным воздействием ртути.

Проект правил процедуры межправительственного комитета для ведения переговоров по подготовке глобального имеющего обязательную юридическую силу документа по ртути подготовлен на основе правил процедуры Межправительственного комитета для ведения переговоров по международному имеющему обязательную юридическую силу документу по осуществлению международных действий в отношении отдельных стойких органических загрязнителей, которые представляют собой самый последний пример правил процедуры для аналогичных межправительственных переговоров в области химических веществ. Этот проект учитывает результаты недавнего рассмотрения Советом управляющих ЮНЕП на его двадцать пятой сессии и на других межправительственных совещаниях по участию региональных организаций экономической интеграции. Процесс переговоров по ртути будет включать пять сессий межправительственного комитета для ведения переговоров, причем последняя из этих сессий состоится до двадцать седьмой регулярной сессии Совета управляющих ЮНЕП/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров в феврале 2013 г. За этими сессиями позже в 2013 г. последует дипломатическая конференция, на которой текст соглашения будет открыт для подписания. Нынешняя смета расходов на проведение каждой сессии составляет от 1050000 до

1100000 долл. США в зависимости от страны и места проведения сессии. Общие затраты по проведению пяти сессий комитета и дипломатической конференции, таким образом, оцениваются приблизительно в 6,5 млн. долл. США. Эти затраты будут покрыты за счет денежных взносов или взносов натурой от правительств, включая правительства тех стран, которые предложили свои услуги по организации проведения этих сессий. В дополнение к вышеперечисленным будут понесены дополнительные затраты в связи с персоналом секретариата и транспортом персонала, экспертной помощью в подготовке документов, обеспечением связи, информационно-пропагандистскими мероприятиями, а также совещаниями Бюро и региональными подготовительными совещаниями. Эти дополнительные затраты оцениваются приблизительно в 6 млн. долл. США на период 2010–2013 гг.

Рабочая группа согласовала «Проект правил процедуры межправительственного комитета для ведения переговоров по подготовке глобального имеющего обязательную юридическую силу документа по ртути» ((всего – 56 правил), которые должны быть рекомендованы Комитету, в дополнение к работе, которая должна быть проведена секретариатом в рамках подготовки к первой сессии Комитета, включая составление перечня вариантов структуры документа и описание вариантов положений существенного характера. Был также рассмотрен График переговоров для разработки имеющего обязательную юридическую силу глобального документа по ртути, включая факторы, которые могут повлиять на сроки рассмотрения конкретных предложений. В частности, секретариат предложил следующий ориентировочный график для проведения сессий межправительственного комитета: 1-я сессия в июне 2010 г., 2-я сессия в январе 2011 г., 3-я сессия в октябре 2011 г., 4-я сессия в июне 2012 г., 5-я сессия в январе 2013 г.

Среди вопросов, выделенных как имеющие особое значение для межправительственного комитета для ведения переговоров, была отмечена необходимость учета всех имеющихся научных знаний, а также выявление областей, где необходима дополнительная информация. Группа решила вынести секретариату руководящие указания относительно тех документов, которые потребуются. Наблюдатели, присутствующие на совещании, выдвинули различные предложения для рассмотрения Группой в ходе подготовки работы Межправительственного комитета для ведения переговоров, включая необходимость в правилах процедуры, которые обеспечили бы конструктивное участие неправительственных организаций, и в плане работы для решения проблемы ртути, который охватывал бы весь жизненный цикл этого химического вещества и предусматривал активное участие всех заинтересованных субъектов, включая работников, органы здравоохранения, неправительственные организации и коренные народы.

Первая сессия Межправительственного комитета для ведения переговоров по подготовке имеющего обязательную юридическую силу глобального документа по ртути состоялась 7–11 июня 2010 г. в г. Стокгольме (Швеция).

Вторая сессия Межправительственного комитета для ведения переговоров по подготовке имеющего обязательную юридическую силу глобального документа по ртути состоялась 24–28 января 2011 г. в г. Чибо (Япония).

Третья сессия Межправительственного комитета для ведения переговоров по подготовке имеющего обязательную юридическую силу глобального документа по ртути состоялась 31 октября – 4 ноября 2011 г. в г. Найроби (Кения).

Четвертая сессия Межправительственного комитета для ведения переговоров по подготовке имеющего обязательную юридическую силу глобального документа по ртути состоялась 27 июня – 2 июля 2012 г. в г. Пунта-дель-Эсте (Уругвай).

Проведение Пятой сессии Межправительственного комитета для ведения переговоров по подготовке имеющего обязательную юридическую силу глобального документа по ртути намечено на 13–18 января 2013 г. (г. Женева, Швейцария).

Источники информации

Эбериль В.И., Янин Е.П., Ягуд Б.Ю., Потанов И.И. Ртуть в хлорной промышленности России (прошлое, настоящее, будущее) // Научные и технические аспекты охраны окружающей среды, 2012, № 1, с. 2–80.

Янин Е.П. Программа ЮНЕП по ртути // Ртуть в биосфере: эколого-геохимические аспекты. Материалы Международного симпозиума (Россия, Москва, ГЕОХИ РАН, 7–9 сентября 2010 г.). – М.: ГЕОХИ РАН, 2010, с. 466–471.

Янин Е.П. Базельская конвенция и ее роль в решении проблем ртутного загрязнения // Правовые вопросы охраны окружающей среды, 2010, № 9, с. 44–49.

Янин Е.П. Основные мероприятия и программа по ртути ЮНЕП // Проблемы окружающей среды и природных ресурсов, 2011, № 5, с. 9–15.

UNEP. Mercury Programme // <http://www.chem.unep.ch/mercury/default.htm>.

UNEP. Reducing Risk from Mercury // <http://www.unep.org/hazardoussubstances/mercury>.

